

**שטופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"**

מינהל המחקר החקלאי	משרד החקלאות
הנהלה	יחידה מזמינה/מכון:
4.10.2018	תאריך חוות דעת:
2025	פטור מס' (פנימי):

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה  $X$  (29)3 /  $\square$  (31)3 לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל:  $\square$  כן  $X$  לא

סוג ההתקשרות:

$X$  ביצוע עבודה

$\square$  שירותים

$\square$  טובין

שם הספק:	חיא"ל = חקר ימים ואגמים לישראל בע"מ מרכז לאומי לחקלאות ימית (מלח"י)
מספר הספק (פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	510485204
ספק זה הנו:	$X$ ספק יחיד $\square$ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	עד 12,703,000 ₪ כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	31.12.2019 – 1.1.2019

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני**

**הנושא: בקשה להעברת תקציב למלח"י לשנת 2019**

ממשלת ישראל קבעה בהחלטתה מס. 4494 (מיום 19/02/2009) כי יחידת מלח"י (המרכז הלאומי לחקלאות ימית) השייכת לחברה לחקר ימים ואגמים (חיא"ל) תעבר למשרד החקלאות ותמוזג עם מינהל המחקר החקלאי, נציין כי החלטה זו התקבלה פעם נוספת ביום 2.3.2017 (סעיף ד' להחלטה) ובמסגרתה עתיד להתגבש מתווה לקליטה האמורה. אגף התקציבים הגיע לסיכום עם מנכ"לית משרד החקלאות, בתאריך 5.10.2008 בדבר הקצאת סכום קבוע של 9.3 מלש"ח לצרכי הפעלת יחידת מלח"י במינהל המחקר החקלאי.

יחידת מלח"י, עדין לא עברה את הליך המיזוג. ברם, אגף התקציבים הקצה סכום כולל של כ- 12,703,000 ₪ לכיסוי עלויות פעילות מלח"י לשנה זו (2019) בתקציב מינהל המחקר החקלאי. המטלה הבסיסית של ה"מרכז הלאומי לחקלאות ימית" (מלח"י) המשתייכת כאמור לחברת חקר ימים ואגמים, והממוקמת באילת, כפי שהוגדרה ע"י ממשלת ישראל, היא לתכנן ולהוציא אל הפועל את תכנית המחקר והפיתוח (מו"פ) הלאומית של החקלאות והביוטכנולוגיה הימית לתועלת מדינת ישראל.

1. לביצוע המו"פ בתחומים אלה נדרש כח אדם מיומן בדמות חוקרים בכירים ותומכי מחקר בעלי ניסיון העוסקים במגוון נושאים רב תחומיים (מולטי-דיספלינריים) בכל תחומי הביוטכנולוגיה הימית והתחומיים הנלווים, החל ברמה התת-תאית/מולקולרית, דרך הרמה התאית-פיסיולוגית ועד רמת

האורגניזם השלם והאוכלוסייה, לרבות התכנון ההנדסי וההפעלה של מערכות גידול דגים, חסרי חוליות ואצות בבריכות מי ים ביבשה. מלח"י מבחינה זאת הינו אחד הגופים הייחודיים מסוגו בעולם העונים על קריטריון זה. סגל מלח"י מונה 10 מדענים (ברמת Ph.D) וכ-26 עובדים תומכי מחקר.

2. מו"פ החקלאות הימית דורש תשתית מדעית ייעודית ומכשור ייחודי המצוי רק באילת, ובהם להקות מטופחות של דגי רבייה ממינים שונים, שפותחו על פני שנים רבות ומשמשים כמקור לביצים למו"פ; מערכת משאבות לשאיבת מי ים, מערכות שרותי חווה ושרשרת מזון חי, בריכות גידול דגים, מיכלי גידול בגדלים שונים ומיכשור בקרה מגוון לעבודה נסיונית בכל הרמות, מהתחום התת-תאי ועד תחום הנדסת מערכות הגידול. אין אפשרות לבצע את המטלות המגוונות בתכנית העבודה השנתית ללא התשתיות (infrastructure) הקיימות במלח"י.
3. נושאי המחקר במלח"י ממומנים בחלקם ע"י גופים בינלאומיים (כגון קהילה אירופית, USAID וכיו"ב) המעניקים תקציבי מחקר לתועלת החקלאות הימית אך ורק למסודות מחקר מוכרים. כיום יש למלח"י מספר רב של התחייבויות בינלאומיות ולאומיות בתחומי מו"פ החקלאות הימית.
4. לביצוע המחקרים המתבצעים במלח"י בהתאם למטלות הממשלה יש מומחים המצויים רק באילת, כגון בתחום מערכות גידול משולבות (פרופ' מוקי שפיגל), פתולוגיה של דגי ים (פרופ' אריק דיאמנט), מחקר של שרשרות מזון חי (ד"ר מיכל אוקן), פיסיולוגיית רבייה של דגי דקר וטונה (ד"ר חנה רוזנפלד) ועוד.

בעקבות החלטת הממשלה 4494 (חכ/183) מיום 19.2.2009, אמורה פעילות זו לעבור לידי מינהל המחקר החקלאי.

לסיכום: יחידת מלח"י, המשתייכת לחברה לחקר הימים והאגמים, הינה הגוף היחיד במדינה היכול לתפעל מערכים אלה לחקר חקלאות ימית, הן מבחינת כח האדם העומד לרשותה הכולל חוקרים, מהנדסים וטכנאים בתחומים הרלבנטיים, והן מבחינת ניסיונה רב השנים שאין שני לו בחקר החקלאות הימית. מלח"י תפעל בהתאם לתוכנית עבודה מוסכמת עם הנהלת מינהל המחקר החקלאי ובפיקוחה.

- **למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.**

### נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

כאמור לעיל, ממשלת ישראל קבעה בהחלטתה מספר 4494 מיום 19.2.2009 כי יחידת מלח"י (המרכז הלאומי לחקלאות ימית) השייכת לחברת חיא"ל תעבר למשרד החקלאות ותמוזג עם מינהל המחקר החקלאי. אגף התקציבים הגיע לסיכום עם מנכ"לית משרד החקלאות, בתאריך 5.10.2008 בדבר הקצאת סכום קבוע של 9.3 מלש"ח לצרכי הפעלת יחידת מלח"י במינהל המחקר החקלאי והקצאה זו בתוספת הפרשי הסכם שכר ועדכונים עומדת על 12,703,000 ש"ח. סכום זה הוקצב למינהל המחקר החקלאי ע"י אגף התקציבים ונחתם הסכם עם חב' חיא"ל שבמסגרתו הועבר בעבר הסכום שנדרש לתפעול היחידה. היות ומלח"י היא יחידת המחקר היחידה שנבחרה להעברה למינהל המחקר החקלאי והיא זו אשר נבחרה כספק יחיד לביצוע עבודות המחקר בתחום החקלאות הימית, אנו רואים בה גם כגורם לו יש להעביר המימון האמור לצורך המשך פעילות מחקרית סדירה ולכן אנו קובעים שגם עתה היא בבחינת ספק יחיד.

**נא להתייחס לסעיפים הבאים:**


1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

3. נימוקים והערות נוספות

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	סגן ראש המינהל למחקר	פרופ' איתמר גלזר
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית

מצבירות המשלוח

החלטה מס. חכ/24 של ועדת ערים לענייני הכרה - ופליכה (כפינוס תרת-ככלי) מיום 11.09.2006.

חכ/26. חזרות פעילות של מכוני המחקר במשרד התשתיות הלאומיות

ת ל י ס י ס:

1. להקים צוות הכולל את נציג הממונה על התקציבים באוצר, נציג מכ"ל משרד התשתיות הלאומיות ונציג ועלה רשות החברות המשלתיות לשם הכנת תכנית פעולה לארגון מחדש של מכוני המחקר הכפופים למשרד התשתיות הלאומיות תוך שלום והתייעלות והקמת מינהל מחקר מאוחד על בסיס המכון הביולוגי (להלן: המכון המאוחד) - המכון המאוחד יהווה יחידת סמן במשרד התשתיות הלאומיות, ויעסוק במחקר ובנושאים הקשורים לעדתי האדמה והים, המהווים מוצרים ציבוריים בלבד, בתחומי פעולה של המכון הביולוגי, והמכון הגיאופיזי לישראל והמכון לחקר ימים אגמיים לישראל בע"מ.
2. העקרונות העכתיס להחלטות ולדיוני הצוות יהיו:
  - א. הפעילויות שיועברו למכון המאוחד יעמדו בכל הקריטריונים הבאים:
    - 1) פעילויות הקיימות במכונים הקיימים כיום, ולא פעילויות חדשות.
    - 2) פעילויות המהוות מחדשם ציבוריים, ושללו שאינן ניתנות לביצוע על ידי המנהל הפרטי.
  - ב. בהתאם להחלטות היועץ פמובה על ידי ועדת סיכור, פעולה יחידת הסמן המחדש תביא להתיעלות משמעותית של לפחות 26 תקנים ו- 7.5% מהתקציב המשומה לשב. הקיים בפעולה שלרשת התקציבים הנזכרים לעיל (יחידת הסמן והחברות המשלתיות), וזאת מעט לנושא החקלאות היגית כשזור להלן.
  - ג. בהתאם להחלטות היועץ שמדנה על ידי רשות סיכור, תופרד פעילות החקלאות הישית מהמכון המאוחד בשלב ראשון.
  - ד. להגיש לשהי השגור והתשתיות הלאומיות את משקנת הבריקה והכנית הפעולה עד ליום 31.12.2006.

שם

שר התשתיות הלאומיות

סי' טאב התשס"ז  
24 ביולי 2007

לש 2440-2007

לכבוד  
מר שלום שמתן  
שר החקלאות ופיתוח הכפר

שלום רב,

הנדון: העברת המרכז לתקשורת ימית למנהל המחקר החקלאי

בהמשך לשיחתנו הטלפונית ביום 17.6.07, ובתאם להמלצות היעצה לביקורת מיקומו ושימוכו של המרכז הלאומי לחקלאות ימית בראשות פרופ' מינה טייכר הריני להודיע כי אני מאמץ את מסקנות הוועדה בדבר העברת פעילות המרכז של החקלאות הימית למינהל המחקר החקלאי שבמשרד.

העברה זו, שהומלצה מקצועית ע"י ועדת טייכר, מהושבת גם עם פעילות הרה-אורגון המתבצעת כעת במערך המחקר של במשרד התשתיות הלאומיות, הכוללת את העברת הפעילות המחקרית במדעי האדמה ליחידת סמך במשרדנו אשר תקרא מינהל המחקר למדעי האדמה ותים. באופן זה לא יתקיים עוד פעילות מחקרית במכתי מנהל ממשרדנו שאינם יחידה סמך.

התקשמותי מיכולתם המקצועית ומהשיגים של החוקרים במלח"י, קיבלה החוק עסף במסקנות הוועדה ואני תקווה כי במקומו החדש, ובשהוף הפעולה הצפוי לו מצד מינהל המחקר החקלאי הנה המרכז משגשג ויסיח להצלחות בפיתוח הענף.

כפי שנדברנו יעבור אליכם מלח"י עם הקציבו הנוכחי, ויהד נפעל לתקצוב עסף על סמך לשקם את תשתיותיו שהדיישעו.

בכבוד רב,

בנימין (פואד) בן אליעזר  
שר התשתיות הלאומיות

הערות:

הייכ גיאלב מאניצ'לה, שר המדע, התרבות והספורט  
מר הזי קוגלר, מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות  
גב' לעל שאלהיאל, מנכ"לית משרד החקלאות  
מר קובי הגר, ממנה על התקציבים  
פרופ' מינה טייכר, היועצת הימית, משרד המדע

ג"ר יוסי ברטוב, מדען ראשי, משרד התשתיות הלאומיות



חפש

החלטות חודשים אחרונים

אוקטובר 2017
ספטמבר 2017
אוגוסט 2017
יולי 2017
יוני 2017
מאי 2017
אפריל 2017
מרץ 2017

**תיקון החלטת ממשלה - מינהל המחקר למדעי האדמה והים והסדרת פעילות מכוני המחקר**

**2017**  
2017

מזכירות הממשלה

**כלים ומאגרי מידע**

- מאגרי מידע החלטות ממשלה שאלות ותשובות חיפוש נפגעי טרור
- Вопросы и ответы
- יצירת קשר פניות הציבור צוות האגר

לכל החלטות הוועדה

החלטה מספר חכ/59 של ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) מיום 13.02.2017 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 02.03.2017 ומספרה הוא 2461(חכ/59)

הממשלה ה - 34 בנימין נתניהו

**נושא ההחלטה**

תיקון החלטת ממשלה - מינהל המחקר למדעי האדמה והים והסדרת פעילות מכוני המחקר

**מחליטים**

לתקן את החלטת הממשלה מס' 4494(חכ/183) מיום 19.2.2009 (להלן - החלטת הממשלה). כמפורט להלן:

1. ביטול מינהל המחקר למדעי האדמה והים
  - א. לבטל את סעיפים 5-1 להחלטת הממשלה. כפועל יוצא מכך יבוטל מינהל המחקר למדעי האדמה והים (להלן- מינהל המחקר). לרבות האמור בסעיפים אלה בעניין מבנה המינהל, פעילותו, תקציבו ועובדיו.
  - ב. עובדי מינהל המחקר יוכלו לבחור באחת משתי ההלופות כמפורט להלן. עד לבחירתם כאמור או עד לתום 12 חודשים מיום קבלת החלטה זו, לפי המוקדם מביניהם, ימשיכו עובדי מינהל המחקר לעבוד במינהל המחקר בכפיפות למנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים (להלן- המשרד). בתחומים הרלבנטיים לעיסוקם, או לעבוד בתחומים אחרים לפי החלטת מנכ"ל המשרד, בהסכמת העובד ובתיאום עם גורמי המקצוע בנוציות שירות המדינה.
  - ג. במהלך תקופה זו, לעובדים אלו תוצענה אחת משתי האפשרויות הבאות, לבחירתם:
    1. גיוס ליחידה ממשלתית אחרת.
    2. סיום העסקה בשירות המדינה, לפי תנאים שייקבעו על ידי נציבות שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר.
2. הסדרת מעמד החברה לחקר ימים ואגמים לישראל בע"מ
  - א. לבטל את סעיף 6 להחלטת הממשלה.
  - ב. בהתאם לתקנה 3ד לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן- תח"מ):
    1. להטיל על המנהל הכללי של המשרד, בתיאום עם המנהל הכללי של משרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי, לגבש עקרונות להסכם מסגרת רב שנתי עם החברה לחקר ימים ואגמים לישראל בע"מ (להלן - חיא"ל), שבהם ייקבע, בין היתר, תיחום הסכם המסגרת בהיקף כספי, בתקופה ובתחומי פעילות ולהביא את עקרונות הסכם המסגרת לאישור ועדת שרים שתסמיך הממשלה, הכל בהתאם לאמור בסעיף 3ד(ג) (3) לתח"מ.
    2. לאחר אישור עקרונות הסכם המסגרת כאמור, להטיל על המשרד לערוך הנוקשרות עם חיא"ל בהסכם מסגרת רב שנתי לצורך ביצוע המטלות שייקבעו בהסכם, והכל בהתאם לסעיף 3ד(ג)(4) לתח"מ.
  3. לפעול לתיקון מסמכי היסוד של חיא"ל, כך שבמסמכי היסוד ייקבע במפורש כי חיא"ל מהווה זרוע לביצוע מטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה בתחומי פעילות שבהם אין לחיא"ל תחרות או בתחומי פעילות הקשורים באופן שאינו ניתן להפרדה מפעילות ליבה של חיא"ל, שבה אין לה תחרות. זאת בהתאם לקביעה בעבר של צוות המנכ"לים, כהגדרתו בסעיף 3ד(א) לתח"מ.
  - ג. בסיס התקציב השנתי שיועבר לחיא"ל בכפוף לקבלת שירותים ממנה בהתאם להסכם המסגרת שלפי סעיף 2(ב) לעיל, יעמוד החל משנת 2017 על סך של 24,300,000 ₪. בנוסף, ישולם לחיא"ל מדי שנה סכום של 600,000 ₪ על ידי המשרד להגנת הסביבה, מתוך הקרן למניעת זיהום ים, לטובת הפעלת האנייה "בת גלים" על ידי חיא"ל. תשלום שנתי זה יועבר כאמור, בהתאם ובכפוף להסכם שייחתם בין הצדדים בכפוף לכל דין, לרבות תח"מ. וכן בכפוף לאישור הנהלת הקרן למניעת זיהום ים. ככל שיועבר תשלום שנתי זה, יועבר לחיא"ל מהמדינה סכום שנתי נוסף על סך של 1,450,000 ₪ לטובת תפעול האנייה בכפוף לתח"מ. מובהר, כי אין בסעיף זה כדי למונע שינויים בתקציב המועבר לחיא"ל שלא בעקבות החלטה זו.
  - ד. המרכז לחקלאות ימית שבחיא"ל (להלן - מלח"י) יועבר מחיא"ל למינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, הכל בהתאם לאמור וכמפורט בסעיף 7 להחלטת הממשלה, למעט סעיף 7.2 בה, לצורך כך, יוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר או נציגו, בו יהיו חברים גם נציג חיא"ל, נציג מלח"י, נציג מינהל המחקר החקלאי במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, נציג רשות החברות הממשלתיות, נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציג הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, נציג החשב הכללי במשרד

### תיקון החלטת ממשלה - מינהל המחקר למדעי האדמה והים והסדרת פעילות מכוני המחקר

האוצר ומיג נציב שירות המדינה, תפקיד הצוות יהיה לגבש בתוך שנה מיום קבלת החלטה זו, מתווה מפורט להעברת מלח"מ מחיא"ל למינהל המחקר החקלאי. הצוות יכלול בהמלצותיו סיכום תקציבי עדכני, המלצות באשר להסדרת קליטת עובדי מלח"מ במינהל המחקר החקלאי על בסיס סעיף 7.4 להחלטת הממשלה, והמלצות לתיקון סעיף 7.2 להחלטת הממשלה. אין באמור בסעיף זה כדי לשנות את הקבוע בסעיף 7.6 להחלטת הממשלה.

3. הסדרת מעמד המכון הגאולוגי, והעברת תחומי פעילות מהמכון הגיאופיסי לישראל למכון הגאולוגי

א. המכון הגאולוגי יפעל כיחידת סמך של המשרד, ויהיה כפוף למנכ"ל המשרד. בהתאם לכך, סעיף 8 להחלטת הממשלה יבוטל.

ב. תחומי הפעילות שלגביהם נקבע בהחלטת הממשלה, שיועברו מהמכון הגיאופיסי לישראל למינהל המחקר, יעברו תחת זאת למכון הגאולוגי. בהתאם לכך, בסעיפים 9.1 ו-9.3 להחלטת הממשלה, תוחלף המילה "המינהל" במילים "המכון הגאולוגי".

4. הקמת ועדה מייעצת

א. להטיל על מנכ"ל המשרד להקים ועדה אשר תייעץ לו בקשר לנושאים הבאים (להלן – הוועדה המייעצת):

1. פעילות ותכניות העבודה של המכון הגאולוגי, חיא"ל, וככל שידרש - המכון הגיאופיסי לישראל.
2. יצירת תיאום בין פעילויות המחקר השונות.
- ב. בראשות הוועדה המייעצת תעמוד המדענית הראשית של המשרד וחברים נוספים בה יהיו שני נציגי אקדמיה בעלי מומחיות בתחום מדעי האדמה והים. בהתאם לשיקול דעתה, תפעיל הוועדה ועדות משנה. בשיתוף בעלי העניין בפעילויות המכונים.

5. הסטת תקנים

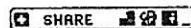
א. לפעול בהתאם לסיכום שהושג בין המשרד לנציבות שירות המדינה ואגף התקציבים במשרד האוצר, ביחס לתוספת תקנים למשרד, במקום חלק מהתקנים הקיימים כיום במינהל המחקר. כן להסיט תקן אחד מהמכון הגאולוגי למשרד, בהתאם לסיכום שיושג בין המשרד, נציבות שירות המדינה ואגף התקציבים במשרד האוצר.

ב. לצורך איוש התקנים במשרד כאמור בסעיף א', יוסט תקציב מינהל המחקר למשרד.

ג. מובהר, כי אישור תוספת התקנים והסטת התקציב המוזכרים בהחלטה זו כפופים לביטול מינהל המחקר.

הנוסח המחייב של החלטת הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.  
הנוסח המחייב של הצעות חוק דברי חקיקה הבזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.  
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

לראש הדף



שלח לתבר

גרסת הדפסה